



Città Metropolitana di Messina

IL SINDACO METROPOLITANO

Prot. n. del 04 ottobre 2019

ORDINANZA CONTINGIBILE E URGENTE **N. 7 /2019**

OGGETTO: Ordinanza contingibile e urgente ex art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. – Proroga prosecuzione temporanea della gestione ex ATO Rifiuti della ex Provincia di Messina e individuazione del “Commissario” dell’ATO 4 Messina. – Rettifica Ordinanza n. 6/2019 del 30 settembre 2019.

IL SINDACO METROPOLITANO

VISTA la direttiva emanata dall’Assessorato Regionale dell’Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità con nota Prot. n. 013527 del 27.3.2019 avente ad oggetto: “*Ordinanza ex art. 191 D.Lgs. n. 152/2006 n. 7/rif del 3 dicembre 2018 – Scadenza della speciale forma di gestione al 31 marzo 2019 – Indicazioni agli enti locali competenti nella gestione integrata dei rifiuti per assicurare la continuità dei servizi erogati, scongiurare emergenze igienico-sanitarie e tutelare la salute pubblica e l’ambiente*”;

VISTA la direttiva emanata dall’Assessorato Regionale dell’Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità prot. n. 39915 del 30.09.2019 avente ad oggetto: “*Indicazioni agli enti locali competenti nella gestione integrata dei rifiuti per assicurare la continuità dei servizi erogati, scongiurare emergenze igienico-sanitarie e tutelare la salute pubblica e l’ambiente. Direttiva n. 13527 del 27.03.2019. Richiamo*”.

RICHIAMATO il contenuto della Direttiva Assessoriale Prot. n. 013527 del 27.03.2019 e, segnatamente, il punto 2.4 diretto ad evidenziare che l’attuale situazione in *subiecta* materia può allo stato essere affrontata attraverso il potere di ordinanza extra ordinem ex art. 191 D.Lgs. n. 152/2006, derogandosi in particolare agli artt. 15 e 19 L.R. n. 9/2010;

CONSIDERATA quindi la necessità di garantire il servizio in alcune parti del territorio della ex Provincia di Messina, oggi Città Metropolitana, nelle more dell’individuazione del soggetto gestore nelle forme di legge da parte della SRR “*Messina Area Metropolitana*” e SRR “*Messina Provincia*” ed al fine di evitare l’insorgere di emergenze igienico-sanitarie e tutelare la salute pubblica e l’ambiente, attivando conseguentemente il potere ex art. 191 del D.Lgs. n. 152/2006;

PRESO ATTO della nota prot. 16941 del 30 settembre 2019 del Direttore Generale del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare in merito alla precedente Ordinanza n. 5 del 31 maggio 2019;

PRESO ATTO che la predetta nota del MATTM, evidenzia, tra l'altro, che "...Per quanto attiene all'affidamento del Servizio della Gestione R.S.U., che peraltro non viene determinato nell'Ordinanza in questione..." e che quindi alcuna deroga al codice degli appalti in relazione all'affidamento del servizio è oggetto dell'Ordinanza in questione;

CONSIDERATO che con la suddetta direttiva dell'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità prot. n. 39915 del 30.09.2019, al fine della più idonea salvaguardia della continuità del servizio nelle more del concreto avvio operativo da parte delle SRR "*Messina Provincia*" e "*Messina Area Metropolitana*" le quali non hanno ancora completato le procedure relative all'avvio del nuovo servizio di gestione integrata dei rifiuti ai sensi della L.R. 9/2010 e ss.mm.ii., si richiamano i Sindaci metropolitani, i Commissari Straordinari e i Comuni dell'isola a valutare la reitera dei precedenti provvedimenti in deroga alle disposizioni di cui alla L.R. n. 9/2010 e in particolare all'art. 15 e 19 della medesima Legge per il tempo necessario al superamento delle inadempienze delle suddette Società di Regolamentazione dei Rifiuti.

VISTO la nota prot. n. 5481/VI del 04/10/2019 con la quale vengono richiesti i pareri di competenza previsti ex art. 191, 3° c., D. Lgs. n. 152/2006 e preso atto dei relativi riscontri;

ATTESO che, sentiti i Rappresentanti legali dei Comuni interessati, non viene garantita la piena operatività nell'intero territorio della Città Metropolitana in quanto, gli stessi, hanno evidenziato la ricorrenza, nella fattispecie, delle situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente ai sensi del comma 1 dell'art. 191 del D.lgs. 152/2006 e hanno rappresentato, segnatamente, come non sia altrimenti possibile a partire dal 1° aprile 2019 provvedere alla gestione dei rr.ss.uu. diversamente dall'attuale assetto in termini di maggiore efficienza ed economicità e che tale circostanza ricorre ancora a partire dal 1° ottobre 2019 per quanto riguarda la gestione del servizio di raccolta e spazzamento nei Comuni per i quali non si sono ancora completate le azioni di competenza per la gestione ordinaria di igiene ambientale;

VISTO l'art. 182-bis D.Lgs. n. 152/2006, che prevede lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani non differenziati avvengano in conformità ai principi di autosufficienza e di prossimità con il ricorso ad una rete integrata ed adeguata di impianti, tenendo conto delle migliori tecniche disponibili e del rapporto tra i costi e i benefici complessivi, al fine di permettere lo smaltimento e il recupero in uno degli impianti idonei più vicini ai luoghi di produzione o raccolta in modo da ridurre i movimenti dei rifiuti stessi;

CONSIDERATO che, le dichiarazioni hanno consentito di precostituire i requisiti richiesti dall'art. 191 predetto, fra cui quanto previsto dal 1° e 3° comma, permettendo al contempo di superare le criticità evidenziate dall'istruttoria interna sugli aspetti precipuamente inerenti l'Ordinanza de quo, fermi restando gli obblighi di legge a carico del gestore;

DATO ATTO che, trattasi di servizio pubblico essenziale non suscettibile di subire interruzioni, pena le suddette conseguenze igienico-sanitarie, come peraltro ribadito nel parere prodotto da A.S.P. Messina con prot. 109899 del 04/10/2019;

ATTESO che, l'eccezionale urgenza ed improrogabilità dell'intervento de quo connesso alla situazione sopra rappresentata, in relazione alla previsione di danno incombente e di

impossibilità di provvedere con gli ordinari mezzi offerti dalla legislazione ordinaria, legittima l'adozione del provvedimento contingibile ed urgente da parte del Sindaco della Città Metropolitana di Messina, al fine di assicurare la tutela della salute pubblica e dell'ambiente con provvedimento limitato nel tempo e nell'ambito del territorio provinciale di Messina;

ATTESO altresì, che ai sensi del punto 2.4 – lett. d) della direttiva regionale summenzionata, in considerazione della scadenza della speciale forma di gestione al 30.09.2019 è necessario procedere all'individuazione del “*Commissario dell'ATOME4*” affinché garantisca, in nome e per conto dei Comuni, la continuità del servizio di gestione integrata dei rifiuti, avvalendosi della struttura organizzativa in atto esistente (società d'ambito in liquidazione) nonché dei mezzi, delle attrezzature e degli impianti attualmente utilizzati o gestiti a qualunque titolo dalla Società d'ambito stessa e delle relative autorizzazioni, dandosi atto che gli oneri derivanti da tale attività – per i quali dovrà essere istituita separata contabilità – sono posti a carico proporzionalmente delle amministrazioni beneficiarie del servizio;

RITENUTO, pertanto:

- necessario derogare all'art. 15 L.R. n. 9/2010;
- adottare il presente provvedimento per la durata temporanea dalla data dell'**05.10.2019** fino al 28.03.2020 per quanto riguarda la gestione del servizio di raccolta e spazzamento nei comuni che non hanno ancora avviato la gestione ordinaria di igiene ambientale e comunque non oltre il periodo di durata del permanere delle condizioni di contingibilità precedentemente evidenziate.

CONSIDERATO che, come è noto, in virtù di ordinanze ex art.191 D.lgs n.152/2006 da parte del Presidente della Regione Siciliana, dal 01/10/2013 ad oggi, il servizio di igiene ambientale nel territorio della Città Metropolitana di Messina è stato garantito mediante una speciale forma di gestione commissariale degli ATO da parte della Regione Siciliana nelle more della definizione delle procedure di affidamento al nuovo gestore unico, secondo le modalità previste dall'art. 15 L.R. n. 9/2010 e ss.mm.ii.

CONSIDERATO che la suddetta forma di gestione è scaduta il 31.03.2019 (Ordinanza P.R.S. n. 7/rif del 03.12.2018) e che con Ordinanza del Sindaco Metropolitano n. 01 del 01.04.2019 si è provveduto dal 01.04.2019 al 31.05.2019 a una nuova forma di gestione poi prorogata al 30.09.2019 con successiva Ordinanza n. 05 del 31.05.2019.

CONSIDERATO che la L.R. 9/2010 prevedeva un cronoprogramma di attuazione che ha subito dei rallentamenti non imputabili a questo Ente.

VISTA la nota del Commissario Straordinario, ing. Nicola Russo, prot. n. 5483 del 27.09.2019 con la quale comunica che le SRR “*Messina Provincia*” e “*Messina Area Metropolitana*” non hanno ancora completato le procedure relative all'avvio del nuovo servizio di gestione integrata dei rifiuti ai sensi della L.R. 9/2010 e ss.mm.ii..

CONSIDERATO che la Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione dei Rifiuti Messina Area Metropolitana (SRR “*Messina Area Metropolitana*”), società costituita per l'esercizio delle funzioni affidate dalla L.R. n. 9 dell'08.04.2010 e ss.mm.ii., dopo aver preliminarmente accertato, in forza dell'art. 4 dell'Ordinanza n. 6/Rif del

30.06.2016 lo stato delle procedure di affidamento del servizio di gestione dei rifiuti che i Comuni, in forma singola o associata, avrebbero dovuto porre in essere, ha elaborato, gli atti propedeutici alla celebrazione della gara per i Comuni di Antillo, Forza d'Agrò, Sant'Alessio Siculo, Savoca, Castelmola, Gaggi, Gallodoro, Letojanni, Mongiuffi Melia, Mandanici, Pagliara, Itala, Giardini Naxos, Casalvecchio Siculo e Scaletta Zanclea per la durata di anni 7 e che lo scorso 19.09.2019 è scaduto il termine per la presentazione delle offerte a seguito di procedura di gara.

CONSIDERATO che la Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione dei Rifiuti Messina Provincia (SRR "Messina Provincia"), società costituita per l'esercizio delle funzioni affidate dalla L.R. n. 9 dell'08.04.2010 e ss.mm.ii., dopo aver preliminarmente accertato, in forza dell'art. 4 dell'Ordinanza n. 6/Rif del 30.06.2016 lo stato delle procedure di affidamento del servizio di gestione dei rifiuti che i Comuni, in forma singola o associata, avrebbero dovuto porre in essere, ha in corso di definizione le procedure per l'avvio dei servizi di igiene ambientale per i Comuni di Graniti, Motta Camastra, Mojo Alcantara, Malvagna, Roccella Valdemone e Santa Domenica Vittoria, per la durata di anni 7.

CONSIDERATO che il servizio di gestione integrata dei rifiuti nei Comuni di Malvagna e Mojo Alcantara è garantito fin dal mese di aprile 2019 da provvedimenti emessi direttamente dai suddetti Comuni di Malvagna e Mojo Alcantara non ricadendo pertanto la garanzia della continuità del servizio nell'ambito della Gestione Commissariale istituita nell'ATO ME4 in liquidazione.

RICHIAMATA la propria ordinanza n. 5/2019 di pari oggetto la cui speciale forma di gestione è scaduta il 30.09.2019;

RICHIAMATA la propria ordinanza n. 4/2019, avente per oggetto "*Determinazione compenso del Commissario Straordinario Provinciale per l'ATO 4 Messina S.p.A. in liquidazione, ai sensi del D.A. n. 430 del 9.4.2014*".

RICHIAMATO l'articolo 191 del D.Lgs n° 152/2006 e ss.mm.ii. e ritenuta la propria competenza in merito;

ORDINA

- 1) Nella salvaguardia di elevati livelli di sicurezza e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento, ai sensi dell'art.191, del D.lgs. 152/2006 per le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente riportate anche se non materialmente trascritte, in via temporanea ed urgente, per il periodo **dal 01.10.2019 al 28.03.2020**, il ricorso temporaneo ad una speciale forma di gestione dei rifiuti al fine di evitare grave ed irreparabile pregiudizio e nocumento alla salute pubblica, nonché l'insorgere di inevitabili inconvenienti di natura ambientale ed igienico-sanitaria nel territorio dei comuni della provincia di Messina ricompresi nell'Ambito territoriale denominato ATOME4, che non hanno ancora attivato la gestione ordinaria dei servizi.
- 2) Di confermare, ai sensi della Direttiva Regionale Prot. n. 013527 del 27.3.2019, per il periodo indicato al precedente punto 1) ed alle relative condizioni, quale "*Commissario Straordinario Provinciale dell'ATOME4*" l'ing. Nicola Russo (Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti – Regione Siciliana) affinché garantisca, in nome e per conto dei Comuni, la continuità del servizio di gestione integrata dei rifiuti avvalendosi della struttura organizzativa in atto

esistente (Società d'Ambito ATOME4 S.p.A. in liquidazione) nonché dei mezzi, delle attrezzature e degli impianti attualmente utilizzati o gestiti a qualunque titolo dalla Società d'Ambito stessa e delle relative autorizzazioni e convenzioni, così da permettere la regolare prosecuzione della gestione nelle more dell'individuazione del soggetto gestore nelle forme di legge.

- 3) Dare atto che gli oneri derivanti da tale attività, per i quali dovrà essere istituita separata contabilità, sono posti proporzionalmente a carico delle amministrazioni locali beneficiarie del servizio.
- 4) Disporre l'esecuzione della presente Ordinanza, nell'ambito delle rispettive competenze, a cura del Commissario dell'ATO ME4 in liquidazione, nominato con la presente ordinanza, nonché del Legale Rappresentante dell'ATO ME4 in liquidazione;
- 5) Al Commissario Straordinario Provinciale dell'ATOME4 nominato al precedente punto 2) spetta il compenso determinato con propria Ordinanza n. 4/2019;
- 6) Trasmettere copia della presente ordinanza al Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare, al Ministero della Salute, al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Presidente della Regione Siciliana, all'Assessorato Regionale Territorio e Ambiente, all'Assessorato Regionale all'Energia e ai Servizi di P.I., al Prefetto di Messina, all'ASP di Messina, alla ST ARPA di Messina, ai Sindaci dei comuni della provincia di Messina, ai Presidenti della SRR ricadenti nella Città Metropolitana di Messina e Messina Provincia, al Presidente del Collegio dei liquidatori di ATO Messina Ambiente spa in liquidazione, al Commissario Straordinario dell'ATOME4, ai Comuni di Antillo, Forza d'Agrò, Sant'Alessio Siculo, Savoca, Castelmola, Gaggi, Gallodoro, Letojanni, Mongiuffi Melia, Mandanici, Pagliara, Itala, Scaletta Zanclea, Graniti, Motta Camastra, Mojo Alcantara, Malvagna, Roccella Valdemone e Santa Domenica Vittoria;
- 7) Di riservarsi di revocare la presente ordinanza, ove dovessero venir meno i presupposti che l'hanno determinata;
- 8) Pubblicare il presente provvedimento all'Albo Pretorio on-line e nella sezione Trasparenza dell'Ente, per le forme idonee e adeguate di pubblicità e informazione;

Contro la presente Ordinanza è ammesso, ricorso amministrativo giurisdizionale presso il tribunale Amministrativo regionale competente, entro 60 giorni, oppure in via alternativa ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana entro 120 giorni.

Messina, 04 ottobre 2019

IL SINDACO METROPOLITANO

DR. ROBERTO CATENO DE LUCA



Handwritten signature in green ink, appearing to read 'Roberto Cateno de Luca'.



STRUTTURA TERRITORIALE DI MESSINA
Via G. La Farina nr. 229 - 98124 Messina
PEC: arpamessina@pec.arpa.sicilia.it
E-mail: dapchimicome@arpa.sicilia.it



Messina 04.10.2019

Trasmissione a mezzo PEC/ e mail

Al Sindaco Metropolitan
Città Metropolitana di Messina
protocollo@pec.prov.me.it
presidenza@cittametropolitana.me.it

e p. c.

All'ASP Messina
protocollogenerale@pec.asp.messina.it

Al Sig. Sindaco Comune di Messina
On. Dott. Cateno De Luca
gabinettosindaco@pec.comune.messina.it

Direzione Generale ARPA Sicilia
S.T. I Controlli

Oggetto: Ordinanza ex art. 191 D.Lgs. 152/2006 n. 7/rif. Del 3 dicembre 2018.

Richiesta pareri tecnico sanitari ai sensi del comma 3 art. 191 D.Lgs. 152/2006.

In merito al parere, ex art. 191 del D.Lgs. 152/2006, chiesto con nota della Città Metropolitana - VI Direzione Ambiente - Servizio Controllo Gestione Rifiuti del 04.10.2019 di protocollo n. 0030681/19, in ordine alla bozza di ordinanza allegata alla stessa, si rappresenta che non si evincono aspetti tecnici e/o gestionali su cui questa S.T. Messina di ARPA Sicilia debba esprimere parere di competenza..

La Responsabile U.O.S. Controlli

Dott.ssa Dora Maria Saladino



Il Direttore

Dott. Antonino Marchese

U
Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente della Sicilia
Protocollo N.0052671/2019 del 04/10/2019





AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE

DIPARTIMENTO DI PREVENZIONE
Area Medica - UOC SIAV

Telefono
090 3654150

FAX
090 3653916

PEC
protocollogenerale@pec.asp.messina.it

WEB www.asp.messina.it

DATA :

PROT:

A

Città Metropolitana di Messina
VI Direzione - Ambiente
presidenza@cittametropolitana.me.it

e p.c.

ARPA Sicilia
ST di Messina
arpamessina@pec.arpa.sicilia.it

Sig. Sindaco del Comune di Messina
gabinettosindaco@pec.comune.messina.it

Oggetto:	Ordinanza ex art. 191 D. Lgs. n. 152/2006 n. 7/rif del 3 dicembre 2018.- Richiesta pareri tecnico-sanitari ai sensi del comma 3 art. 191 D.Lgs. n. 152/2006.
-----------------	--

In riferimento alla nota prot. n. 0030681/19 del 04.10.2019, prot. Interno n. 5481/VI del 04.10.2019, relativa alla richiesta del parere di competenza ai sensi del comma 3 art. 191 D.Lgs. n. 152/2006, contenente la bozza di ordinanza allegata alla stessa;

fermo restando che una eventuale interruzione dell'attività di raccolta e trasporto dei rifiuti comporterebbe una situazione di grave inconveniente igienico sanitario con pericolo per la salute pubblica;

si rappresenta che nella suddetta richiesta non si riscontrano elementi tecnici e/o gestionali per cui esprimere il parere di competenza.

Il Responsabile U.O.S.
Tutela della Salute dai Rischi Connessi
all'Inquinamento Ambientale e risorse idriche
Dott. Natale Lombardo

Il Direttore S.I.A.V.
Dott.ssa Maria Gabriella Caruso

Il Direttore del Dipartimento di Prevenzione
Dott. Salvatore Muscolino